



REPUBLIKA HRVATSKA

p r i j e d l o g



VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA
ŽUPAN

KLASA:400-08/20-01/
URBROJ:2196/1-01-20-
Vinkovci, _____2020.

Temeljem članka 41. Statuta Vukovarsko-srijemske Županije («Službeni vjesnik» Županije br. 3/18 i 2/20) i članka 104. Poslovnika Skupštine Vukovarsko-srijemske županije («Službeni vjesnik» Županije br. 2/20), Župan Vukovarsko-srijemske županije, **d o n o s i**

Z A K L J U Č A K

Prihvaća se Plan pokrića manjka prihoda iz prethodnog razdoblja u Proračunu Vukovarsko-srijemske županije za razdoblje 2021. -2023. godine i prosljeđuje se Županijskoj skupštini na daljnje postupanje.

Za izvjestitelja po ovoj točki dnevnog reda na sjednici Županijske skupštine određuje se v.d. pročelnik Upravnog odjela za zdravstvo i socijalnu skrb Mato Puljić, dipl. oec.

ŽUPAN
Božo Galić, dipl.ing.



REPUBLIKA HRVATSKA

VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA
Upravni odjel za zdravstvo i socijalnu skrb

KLASA: 400-08/20-01/20
URBROJ: 2196/1-08-20-1
Vinkovci, 25. studeni 2020.

ŽUPAN
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

**Predmet: Plan pokrića manjka prihoda iz prethodnog razdoblja u Proračunu Vukovarsko-srijemske županije za razdoblje 2021. – 2023. godine
- prijedlog, dostavlja se**

Poštovani,

U privitku dostavljamo prijedlog Plana pokrića manjka prihoda iz prethodnog razdoblja u proračunu Vukovarsko-srijemske županije za razdoblje 2021. – 2023. godine.

S poštovanjem,

Pročelnik
v.d. Mato Puljić, dipl. oec.



REPUBLIKA HRVATSKA



VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

prijedlog

KLASA: 400-08/20-01/
URBROJ: 2196/1-03-20-
Vinkovci, _____ 2020.

Temeljem članka 17. i 40. Statuta Vukovarsko-srijemske Županije («Službeni vjesnik» Županije br. 3/18 i 2/20), a sukladno Uputama Ministarstva financija za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Skupština Vukovarsko-srijemske županije na _____ sjednici održanoj _____ 2020. godine, **donosi**

ODLUKU

I

Usvaja se Plan pokrića manjka prihoda iz prethodnog razdoblja u Proračunu Vukovarsko-srijemske županije za razdoblje 2021. – 2023. godine.

II

Plan pokrića manjka prihoda iz prethodnog razdoblja u Proračunu Vukovarsko-srijemske županije za razdoblje 2021. – 2023. godine nalazi se u prilogu ove Odluke i čini njen sastavni dio.

III

Ova Odluka objavit će se u „Službenom vjesniku“ Vukovarsko-srijemske županije.

PREDSJEDNIK SKUPŠTINE
Dražen Milinković, dipl.ing.

REPUBLIKA HRVATSKA
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA
ŽUPAN

PRIJEDLOG

**PLAN POKRIĆA MANJKA PRIHODA IZ PRETHODNOG RAZDOBLJA
U PRORAČUNU VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE
ZA RAZDOBLJE 2021. - 2023. GODINE**

Vukovar, studeni 2020. godine

Sadržaj

UVOD	2
1. ANALIZA I OCJENA POSTOJEĆEG FINACIJSKOG STANJA.....	3
1.1. Analiza financijskog stanja Opće županijske bolnice Vinkovci	4
1.2. Ocjena postojećeg financijskog stanja bolnice.....	8
2. MJERE ZA OTKLANJANJE UZROKA NASTANKA MANJKA PRIHODA I ODRŽIVOG STABILNOG FINACIJSKOG POSLOVANJA	12
2.1. Prijedlog mjera za otklanjanja uzroka nastanka manjka prihoda u Proračunu Vukovarsko – srijemske županije.....	13
2.2. Prijedlog mjera za otklanjanje uzroka nastanka manjka prihoda zdravstvenih ustanova	13
3. AKCIJSKI PLAN PROVEDBE MJERA ZA OTKLANJANJE UZROKA NEGATIVNOG POSLOVANJA	14

UVOD

Zakonom o proračunu („Narodne novine“, broj 87/08., 136/12. i 15/15.) definirana je obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uključivanja svih prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka proračunskih korisnika u proračune istih.

Uputama Ministarstva financija i Nadopunama uputa, KLASA: 400-06/17-02/14, URBROJ: 513-05-01-17-2, od 13. listopada 2017. godine, za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđen je način planiranja viškova/manjkova iz prethodnih godina u financijskom planu proračunskog korisnika, odnosno u proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Županije su, kao osnivači zdravstvenih ustanova koje su planirali sukcesivno pokriće manjka prihoda iz prethodnih godina, sukladno prethodno navedenim Uputama i Nadopunama uputa, obvezne donijeti na predstavničkom tijelu (Županijskoj skupštini) poseban akt uz proračun kojim je utvrđena analiza i ocjena financijskog stanja, predviđen način pokrića manjka prihoda iz prethodnih godina i mjere koje će se provesti.

Na taj način daje se mogućnost ustanovama u zdravstvu da u svojim financijskim planovima planiraju pokriće manjka prihoda iz prethodnih godina kroz razdoblje duže od tri godine.

Manjak prihoda iz prethodnih godina u Proračunu Vukovarsko-srijemske županije za trogodišnje proračunsko razdoblje 2020.-2022. proizlazi iz poslovanja zdravstvenih ustanova kojih je osnivač Županija.

1. ANALIZA I OCJENA POSTOJEĆEG FINANCIJSKOG STANJA

Zdravstvena ustanova koja je u svom Financijskom planu za razdoblje 2021.-2023. godine iskazala manjak prihoda iz prethodnog razdoblja je Opća županijska bolnica Vinkovci.

OPIS POZICIJA	2017.	2018.	2019.
OŽB VINKOVCI			
REZULTAT POSLOVANJA	989.492	-34.056.188	-27.725.625
UKUPAN DONOS MANJKA PRIHODA IZ PRETHODNE GOD.	-84.592.556	-83.603.064	-117.659.252
KUMULIRANI MANJAK PRIHODA	-83.603.064	-117.659.252	-145.384.877

S obzirom na visinu iznosa iskazanog manjka prihoda iz prethodnog razdoblja, predmet ove analize je financijsko stanje OŽB Vinkovci. Analiza i ocjena financijskog stanja bolnice izrađena je za razdoblje 2017. – 2019. godine. Analizom i ocjenom financijskog stanja za potrebe ovog dokumenta je obuhvaćeno:

- ostvareni financijski rezultat,
- struktura ukupnih i dospjelih obveza,
- broj i struktura zaposlenih radnika.

1.1. Analiza financijskog stanja Opće županijske bolnice Vinkovci

U 2019. godini ostvareni prihodi i primici OŽB Vinkovci iznose 185.341.272 kn, dok ukupni rashodi i izdaci iznose 213.066.897 kn. Iz navedenog proizlazi manjak prihoda poslovanja u iznosu 27.725.625 kn. Ukoliko navedenom manjku dodamo manjak prihoda iz prethodnih godina u iznosu 117.659.252 kn dolazimo do iznosa kumuliranog manjka prihoda 145.348.877 kn koji se prenosi u 2020. godinu.

Uspoređujući prihoda i rashode 2019. u odnosu na prethodnu 2018. godinu vidimo povećanje ukupnih prihoda za 4%, odnosno povećanje ukupnih rashoda za svega 1%.

U strukturi prihoda bolnice najznačajniji je prihod ostvaren na temelju ugovora s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje (proračun bolnice), koji u 2019. godini iznosi 133,2 mil. kuna ili 71,9 % ukupnih prihoda. (Tablica br. 1) Iako je u odnosu na 2018. godinu vidljivo povećanje navedenog prihoda, iznos ne prati u dovoljnoj mjeri povećanje propisanih davanja prema zaposlenicima.

U strukturi rashoda bolnice najznačajniji su rashodi za zaposlene, koji u 2019. godini iznose 137,2 mil. kuna ili 64,4 % ukupnih rashoda.. (Tablica br. 1) U odnosu na prethodnu godinu to je povećanje za 6,8%. Na povećanje ukupnih rashoda za zaposlene utjecala su povećanja osnovice za izračun plaće te povećanje prava iz Kolektivnog ugovora u dijelu koji se odnosi na uvjete rada, dodatke za odgovornost za život i zdravlje ljudi, liječnički dodatak te izračun pripravnosti.

Financijski rashodi u visini 4.033.644 povećali su se za 35 % u odnosu na 2018. godinu. Povećanje se odnosi na zatezne kamate dobavljača zbog nemogućnosti plaćanja dobavljača u zakonski predviđenim rokovima, a zbog nedostatka financijskih sredstava.

Ostvareni financijski rezultat poslovanja OŽB VK za razdoblje 2017. - 2019. godine

Tablica br. 1

OPIS	I.-XII. 2017.	I.-XII. 2018.	I.-XII. 2019.
I. PRIHODI			
Proračun bolnice	120.423.638	129.326.695	133.266.886
Dopunsko zdravstveno osiguranje	16.163.214	16.001.307	17.703.867
Usluge izvan ugovorenog limita	9.226.851	9.496.943	10.662.011
S osnova ozljede na radu i prof. bol.	96.197	90.721	119.060
Prihodi od proračuna (središnji i lokalni)	5.087.903	4.720.186	6.093.206
Prihodi od ostalih korisnika	2.885.625	3.446.968	3.630.141
Ostali i izvanredni prihodi	28.235.231	14.848.638	13.866.101
Ukupno prihodi:	182.118.659	177.931.458	185.341.272
II. RASHODI			
Materijalni rashodi	57.206.481	58.734.139	62.600.838
Rashodi za zaposlene	119.078.135	127.857.117	137.213.238
od toga: bruto plaće	96.819.144	102.521.339	111.699.441
Financijski rashodi	257.973	2.981.682	4.033.644
Izdaci vezani uz EU projekte	0	16.281.186	0
Rashodi za kapitalna ulaganja	4.332.139	4.973.181	6.877.345
Ostali i izvanredni rashodi	254.439	1.160.341	2.341.832
Ukupno rashodi:	181.129.167	211.987.646	213.066.897
MANJAK/VIŠAK PRIHODA U TEKUĆOJ GODINI	989.492	-34.056.188	-27.725.625
MANJAK PRIHODA IZ PRETHODNOG RAZDOBLJA	-84.592.556	-83.603.064	-117.659.252
KORIGIRANI MANJAK PRIHODA	-83.603.064	-117.659.252	-145.384.877

Izvor podataka: Odjel za ekonomske poslove OŽB VK

U strukturi ukupnih i dospjelih obveza najznačajnije su obveze prema dobavljačima za lijekove i potrošni medicinski materijal. (Tablica br. 2)

Struktura ukupnih i dospjelih obveza OŽB VK na dan 31.12.2017.-31.12.2019

Tablica br. 2

OPIS	31.12.2017.		31.12.2018.		31.12.2019.	
	UKUPNE OBVEZE	DOSPJELE OBVEZE	UKUPNE OBVEZE	DOSPJELE OBVEZE	UKUPNE OBVEZE	DOSPJELE OBVEZE
Za lijekove	22.837.949	20.816.723	29.088.030	26.562.554	33.714.066	31.308.231
Za sanitet, materijal, krv i krvne derivate	33.899.537	30.926.032	43.129.148	39.405.615	51.577.606	47.894.087
Za živežne namirnice	1.145.564	867.086	1.702.484	1.362.851	1.215.927	975.072
Za energiju	1.932.461	1.109.991	2.299.268	1.232.065	3.507.635	2.865.910
Za ostale materijale i reproduk. materijal	4.266.678	3.918.145	4.154.424	3.762.622	4.160.052	3.818.617
Za proizvodne i neproizvodne usluge	7.539.580	6.713.133	7.339.539	6.300.609	10.215.895	9.332.882
Za opremu (osnovna sredstva)	1.111.219	1.020.910	12.828.920	12.236.028	4.098.537	2.175.847
Obveze prema zaposlenicima	10.496.459	164.130	10.835.866	322.763	11.968.982	0
Obveze za usluge drugih zdravstvenih ustanova	6.183.101	6.072.551	7.446.758	7.338.549	9.834.826	9.653.183
Obveze prema komitentnim bankama za kredite	0	0	0	0	0	0
Ostale nespomenute obveze (kamate i inv. Održavanje i osn. Sredstva - Županija)	1.223.673	1.196.974	3.311.510	1.649.309	3.656.853	2.455.534
Obveze prema HZZO za manje izvršeni rad	4.272.295	4.272.295	1.643.773	1.643.773	16.868.718	1.643.773
UKUPNE OBVEZE	94.908.516	77.077.970	123.779.720	101.816.738	150.819.097	112.123.136

Izvor podataka: Odjel za ekonomske poslove OŽB VK

Zbog nedostatka finansijskih sredstava Opće županijske bolnice Vinkovci ukupne i dospjele obveze imaju tendenciju rasta u odnosu na prethodno razdoblje. U strukturi dospjelih obveza prema ročnosti dospjeća istih sa stanjem 31.12.2019. godine, udio dospjelih obveza starosti preko 365 dana je 109.257.226 kn ili 97,44 % ukupno dospjelih obveza.

Broj zaposlenih radnika u promatranom razdoblju je povećan za 46 radnika ili 5,5 %. U strukturi ukupnog broja zaposlenih radnika u promatranom razdoblju došlo je do povećanja broja zdravstvenih radnika za 31, te povećanja broja nezdravstvenih radnika za 15. (Tablica br. 3)

BROJ I STRUKTURA ZAPOSLENIH OŽB Vinkovci za razdoblje 2017. - 2019. godine

Tablica br.3

BROJ I STRUKTURA ZAPOSLENIH	31.12.2017.	Udio u %	31.12.2018.	Udio u %	31.12.2019.	Udio u %
Zdravstveni radnici	636	76,08	668	75,74	667	75,62
Nezdravstveni radnici	200	23,92	214	24,26	215	24,38
UKUPNO	836	100,00	882	100,00	882	100,00

Izvor podataka: Odjel za ekonomske poslove OŽB Vinkovci



1.2. Ocjena postojećeg financijskog stanja bolnice

Postojeće financijsko stanje Opće županijske bolnice Vinkovci je iznimno teško, a karakterizira ga:

- Višegodišnja neusklađenost ukupnih prihoda i ukupnih rashoda,
- Uslijed nedovoljnih prihoda u poslovanju bolnice, prisutan je konstantan porast kako ukupnih tako i dospjelih obveza bolnice, koja ima izražen problem nelikvidnosti odnosno nemogućnosti izmirenja dospjelih obveza sukladno odredbama Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi („Narodne novine“, broj 108/12., 144/12., 81/13., 112/13., 71/15. i 78/15.) u roku do 60 dana.
- Djelomična financijska sanacija provedena je u prosincu 2017. u iznosu 25.410.140 kn, u prosincu 2018. u iznosu 4.769.454 kn i prosincu 2019. godine u iznosu 1.740.471 kn. Navedena sredstava iz Državnog proračuna samo su kratkoročno smanjila korigirani manjak prihoda, odnosno ukupne i dospjele obveze bolnice, no nije postignuta financijska stabilnost tekućeg poslovanja. Manjak prihoda i dalje je prisutan u tekućem poslovanju, kao i rast ukupnih i dospjelih obveza.
- Na najznačajniji prihod, prihod ostvaren na temelju ugovora s Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje, nema utjecaja bolnica a niti Županija, kao osnivač. Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje jednostrano ugovorom utvrđuje cijene zdravstvenih usluga i iznos proračuna bolnice.
- Na najznačajniji rashod, rashod za zaposlene, bolnica i osnivač (Županija) u manjoj mjeri mogu utjecati kroz učinkovito korištenje ljudskih resursa tako da se nedostatak resursa, u dijelu gdje je to moguće, nadomjesti zapošljavanjem preko aktivnih mjera zapošljavanja financiranih preko Hrvatskog zavoda za zapošljavanje i smanjivanjem prekovremenog rada i pripravnosti, te nadzorom nad provođenjem zakona i podzakonskih propisa prilikom utvrđivanja, obračuna i isplate prekovremenog rada i pripravnosti.

Rashode za zaposlene, kao najznačajnije rashode, plaće i materijalna prava radnika su predmet pregovora Vlade Republike Hrvatske i sindikata, te se potom utvrđuju Temeljnim kolektivnim ugovorom za službenike i namještenike u javnim službama i Kolektivnim ugovorom za djelatnost zdravstva i zdravstvenog osiguranja, kao granskim kolektivnim ugovorom.

Plan pokrića manjka i raspored viška prihoda iz prethodnog razdoblja zdravstvenih ustanova za razdoblje 2021.-2023. godine

Zdravstvena ustanova koja je u svom Financijskom planu za razdoblje 2021.-2023. godine (Tablica – A) iskazala manjak prihoda iz prethodnog razdoblja je Opća županijska bolnica Vinkovci u iznosu 200.000.000 kn, koji predstavlja manjak prihoda iz prethodnih godina uvećan za predvidivi procijenjeni manjak prihoda za 2020. godinu.

Na kraju trogodišnjeg proračunskog razdoblja 2021.-2023. godine, prema planu pokrića manjka prihoda iz prethodnog razdoblja OŽB Vinkovci, ostaje nepokriveni manjak prihoda u iznosu od 194.500.000 kuna.

Zdravstvene ustanove koje su u svojim financijskim planovima za razdoblje 2021.-2023. godine iskazale višak prihoda iz prethodnog razdoblja su (Tablica – B):

	Ukupno 31.12.2020.
<u>Dom zdravlja Vinkovci</u>	9.000.000 kn
<u>Dom zdravlja Vukovar</u>	7.926.792 kn
<u>Zavod za javno zdravstvo Vukovarsko-srijemske županije</u>	9.036.055 kn
Ukupno:	25.962.847 kn

Raspored viška prihoda iz prethodnog razdoblja sve navedene zdravstvene ustanove planirale su u cijelosti kroz trogodišnje proračunsko razdoblje 2021.-2023. godine.

Ukupan donos manjka prihoda iz prethodnog razdoblja u Proračunu Vukovarsko-srijemske županije za razdoblje 2021.-2023. godine (Tablica – C):

Ukupan donos manjka prihoda u 2021. god.

Ukupan donos manjka prihoda iz prethodnog razdoblja	- 200.000.000 kn
Ukupan donos viška prihoda iz prethodnog razdoblja	25.962.847 kn
Ukupno:	- 174.037.153 kn

PLAN POKRIĆA MANJKA I RASPOREDA VIŠKA PRIHODA IZ PRETHODNOG RAZDOBLJA ZDRAVSTVENIH USTANOVA ZA RAZDOBLJE 2021.-2023. GODINE

PLAN POKRIĆA MANJKA PRIHODA IZ PRETHODNOG RAZDOBLJA

Tablica - A

Opis pozicija	OŽB VINKOVCI		
	2021	2022	2023
Ukupni prihodi	397.378.059	233.940.059	233.693.059
Ukupni rashodi	396.878.059	231.940.059	230.693.059
Višak prihoda u tekućoj godini	500.000	2.000.000	3.000.000
Ukupan donos manjka iz prethodnog razdoblja	200.000.000	199.500.000	197.500.000
Manjak iz prethodnog razdoblja koji će se pokriti	500.000	2.000.000	3.000.000

Napomena: Na kraju trogodišnjeg proračunskog razdoblja planirano je da ostaje nepokriveni manjak prihoda u iznosu od 194.500.000 kuna.

PLAN RASPOREDA VIŠKA PRIHODA IZ PRETHODNOG RAZDOBLJA

Tablica - B

u kunama

Opis pozicija	DOM ZDRAVLJA VINKOVCI			DOM ZDRAVLJA VUKOVAR			ZAVOD ZA JAVNO ZDRAVSTVO VSŽ			UKUPNO		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Ukupni prihodi	65.791.642	62.262.932	61.972.932	21.926.943	20.834.665	20.508.872	15.295.496	16.020.496	16.370.496	103.014.081	99.118.093	98.852.300
Ukupni rashodi	73.317.242	63.737.332	61.972.932	24.914.777	23.351.416	22.931.079	17.656.500	18.472.000	20.594.043	115.888.519	105.560.748	105.498.054
Manjak prihoda u tekućoj godini	7.525.600	1.474.400	-	2.987.834	2.516.751	2.422.207	2.361.004	2.451.504	4.223.547	12.874.438	6.442.655	6.645.754
Ukupan donos viška iz preth. razdoblja	9.000.000	1.474.400	-	7.926.792	4.938.958	2.422.207	9.036.055	6.675.051	4.223.547	25.962.847	13.088.409	6.645.754
Dio viška iz preth. razd. za raspored	7.525.600	1.474.400	-	2.987.834	2.516.751	2.422.207	2.361.004	2.451.504	4.223.547	12.874.438	6.442.655	6.645.754

Napomena: Na kraju trogodišnjeg proračunskog razdoblja planiran je u cijelosti raspored viška prihoda iz prethodnog razdoblja.

**REKAPITULACIJA PLANA POKRIĆA MANJKA I RASPOREDA VIŠKA PRIHODA
IZ PRETHODNOG RAZDOBLJA**

Tablica - C

| kunama

OPIS POZICIJA	Prijedlog Plana 2021.	Projekcija Plana 2022.	Projekcija Plana 2023.
Ukupno zdravstvene ustanove			
PRIHODI UKUPNO	570.367.219	402.817.331	402.304.538
RASHODI UKUPNO	582.741.657	407.259.986	405.950.292
RAZLIKA – VIŠAK/MANJAK	-12.374.438	-4.442.655	-3.645.754
UKUPAN DONOS VIŠKA/MANJKA IZ PRETHODNE(IH) GOD.	174.037.153	161.662.715	157.220.060
VIŠAK/MANJAK IZ PRETHODNE(IH) GOD.KOJI ĆE SE POKRITI/RASPOREDITI	-12.374.438	4.442.655	3.645.754

Napomena: U pozicijama ukupnog prihoda i ukupnog rashoda uključeni su Zavod za hitnu medicinu i Dom zdravlja Županja, koji nemaju manjka niti viška prihoda iz prethodnog razdoblja.

Ukupan manjak prihoda iz prethodnog razdoblja za pokriće je 174.037.153 kn.

2. MJERE ZA OTKLANJANJE UZROKA NASTANKA MANJKA PRIHODA I ODRŽIVOG STABILNOG FINANCIJSKOG POSLOVANJA

Struktura realiziranih prihoda Proračuna Vukovarsko - srijemske županije za 2019. godinu

Tablica br.4

Razred, Skupina	Opis pozicije	Vlastiti prihodi Županije	Prihodi od pomoći	Vlastiti i namjenski prihodi proračun. korisnika	Ukupno prihodi
6	PRIHODI POSLOVANJA	125.472.427	135.321.382	452.770.969	713.564.778
61	Prihodi od poreza	79.751.974	0	0	79.751.974
63	Prihodi od pomoći	0	135.321.382	9.970.375	145.291.757
64	Prihodi od imovine	13.755.549	0	409.163	14.164.712
65	Prihodi od admin. Pristojbi i po poseb. Prop.	5.577.836	0	51.569.279	57.147.115
66	Ostali prihodi	26.387.068	0	35.877.708	62.264.776
67	Prihodi iz nadl. Pror. I od HZZO-a	0	0	354.944.444	354.944.444
68	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	0	0	0	0
7	PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	1.735.169	0	0	1.735.169
71	Prihodi od prodaje neproizv. Dugotrajne imovine	1.725.749	0	0	1.725.749
72	Prihodi od prodaje proizv. Dugotrajne imovine	9.420			9.420
8	PRIMICI OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA	258.346	0	0	258.346
81	Primljene otplate glavnica danih zajmova	245.752	0	0	245.752
83	Primici od prodaje dionica i udjela u glavnici	12.594	0	0	12.594
	Ukupno prihodi	127.465.942	135.321.382	452.770.969	715.558.293
	Udio u %	17,81	18,91	63,28	100,00

Izvor podataka: Izvještaj o izvršenju Proračuna VSŽ-e za 2019. godinu

Kao što je vidljivo iz prethodne tablice, vlastiti prihodi Vukovarsko – srijemske županije u 2019. godini su bili 127,4 mil. kuna i čine svega 17,8 % ukupnih prihoda Proračuna Županije za istu godinu.

Fiskalni kapacitet Županije mjeren visinom vlastitih izvora prihoda je skroman. Iznos manjka prihoda Opće županijske bolnice Vinkovci premašuje realizirani nivo vlastitih izvora prihoda Županije.

2.1. Prijedlog mjera za otklanjanja uzroka nastanka manjka prihoda u Proračunu Vukovarsko – srijemske županije

Sukladno točki 4. Upute Ministarstva financija za izradu Proračuna JLP(R)S-e za razdoblje 2021. – 2023. godine, obzirom na obvezu uključivanja svih prihoda i rashoda proračunskih korisnika u Proračun Županije preneseni su i manjkovi prihoda iz prethodnog razdoblja proračunskih korisnika (zdravstvenih ustanova) u Proračun Županije za razdoblje 2021. – 2023. godine.

Vukovarsko – srijemska županija jedna je od županija u RH koja, polazeći od odredbi čl. 59 Zakona o ustanovama i čl. 10 Zakona o zdravstvenoj zaštiti u smislu obveze Županije kao osnivača zdravstvenih ustanova oko solidarne i neograničene odgovornosti za obveze i pokriće manjka prihoda istih ustanova, objektivno nije u mogućnosti jamčiti izmirenje dospjelih obveza iz prethodnog razdoblja odnosno izvršiti pokriće nastalog manjka prihoda iz prethodnog razdoblja zdravstvene ustanove (Opće županijske bolnice Vinkovci).

Iz razloga svega prethodno naznačenog, Vukovarsko – srijemska županija u ovom dokumentu ne utvrđuje prijedlog svojih mjera kao osnivača proračunskog korisnika što je predviđeno prema navedenoj Uputi Ministarstva financija.

Županija kao osnivač bolnice, u rješavanju financijskog stabiliziranja poslovanja iste zdravstvene ustanove smatra ključnim:

- Županija će utjecati na provedbu mjera daljnje racionalizacije poslovanja u cilju smanjenja određenih rashoda bolnice (koje mjere su sastavni dio njihovog Plana pokrića manjka prihoda iz prethodnog razdoblja, usvojenog kao posebnog akta uz Financijski plan za razdoblje 2021. – 2023. godine na sjednici Upravnog vijeća iste zdravstvene ustanove),

- Od HZZO – e očekuje se realnije definiranje kriterija i cijena zdravstvenih usluga po kojima će biti utvrđeni proračuni bolnica – limiti prigodom novog ugovaranja tijekom 2021. godine. Kada kriteriji budu poznati očekuje se od bolnice prilagođavanje zadanim parametrima, te ostvarenje većeg ugovorenog mjesečnog iznosa proračuna – limita,

- Manjak prihoda bolnice iz prethodnog razdoblja u značajnom dijelu neće biti pokriven od strane bolnice temeljem njihovog Plana pokrića manjka, niti od strane Županije kao osnivača. Očekuje se od Ministarstva zdravstva, odnosno Vlade RH iznalaženje potrebnih sredstava za pokriće manjka prihoda bolnice iz prethodnog razdoblja, odnosno izmirenje dospjelih obveza prema dobavljačima.

2.2. Prijedlog mjera za otklanjanje uzroka nastanka manjka prihoda zdravstvenih ustanova

Opća županijska bolnica Vinkovci uz Financijski plan za razdoblje 2021. – 2023. godine, donijela je poseban akt Plan pokrića manjka prihoda iz prethodnog razdoblja koji je usvojen na sjednici Upravnog vijeća bolnice 27. studenog 2020. godine

3. AKCIJSKI PLAN PROVEDBE MJERA ZA OTKLANJANJE UZROKA NEGATIVNOG POSLOVANJA

Na temelju provedenih analiza, utvrđenog financijskog stanja i ekonomske uspješnosti, bolnice predlažu konkretne mjere koje za cilj imaju:

- Uspostavljanje stabilnog i održivog financijskog poslovanja (likvidnosti i solventnosti),
- Ekonomičnog poslovanja (stvaranje obveza i rashoda u suglasju s realno ostvarivim prihodima),
- Osiguranje kvalitete i razine pružanja usluga

Prijedlog mjera OŽB VK

	Opis mjere	Cilj mjere	Rok provedbe
Mjera 1: Sanacija dospjelih neplaćenih dugovanja iz prethodnih godina	Pokretanje inicijative kako bi se iznašla dodatna novčana sredstava za pokriće dugovanja iz prethodnih godina i to zajedničkom suradnjom sa županijom Vukovarsko-srijemskom kao vlasnikom i Ministarstvom zdravstva	Uspostavljanje stabilnog i održivog financijskog poslovanja (likvidnosti i solventnosti) te podmirenje obveza prema dobavljačima stvorenih u prethodnim razdobljima.	31.12.2023.
Mjera 2: Usklađivanje i korekcija mjesečnog limita	U direktnim pregovorima sa HZZO-om i Ministarstvom zdravstva pokušati dogovoriti realni limit za OŽB Vinkovci.	Povećanje prihoda. Uspostavljanje stabilnog i održivog financijskog poslovanja (likvidnosti i solventnosti) na način da se prestanu generirati gubitak na mjesečnom nivou.	31.12.2021.
Mjera 3: Racionalizacija svih vidova potrošnje i rashoda poslovanja	Smanjenje prekovremenih sati, dežurstava i pripravnosti. Kontrola pružanja oblika pružanja zdravstvene zaštite, a posebno one koje utječu na pokazatelje kvalitete. Kontinuirana analiza i kontrola materijalnih izdataka, rashoda za zaposlene i ostalih rashoda	Ekonomično korištenje ljudskih resursa tako da se nedostatak kadra, u dijelu gdje je to moguće, nadomjesti zapošljavanjem preko aktivnih mjera HZZ, vodeći pri tome računa da se time ne umanjí postignuti nivo zdravstvene skrbi prema pacijentima.	Kontinuirano
Mjera 4: Povećanje energetske učinkovitosti OŽB Vinkovci	Novi/poboljšani zdravstveni/bolnički objekti financirani iz europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESIF).	Smanjenje postojećih rashoda u potrošnji energenata (struja, voda, plin)	31.12.2021.
Mjera 5: Pristup sustavu objedinjene javne nabave	Uključivanje u sustav javne nabave koje provode središnja tijela u dijelu koji odgovara našim potrebama	Racionalno poslovanje uz smanjenje troškova javne nabave.	Kontinuirano

Izvor: Plan pokrića manjka prihoda Opće županijske bolnice Vinkovci iz prethodnog razdoblja